

# Boom, 15 april 2016 CPS-studiedag "Is groen een taak voor blauw?"



# Even voorstellen: Roel Willekens

- Commissaris van Politie in Nederland.
- Programmamanager Milieucriminaliteit.
- Ontwerp / implementatie Nationale Politie aanpak van Milieucriminaliteit handhaving en opsporing.
- Sturing Landelijke Milieu Expertise Centrum.
- Politievertegenwoordiger in de Nationale Stuurploeg op Milieucriminaliteit: de Milieukamer
- Advisory Board Milieuprogramma INTERPOL.
- Voorzitter EnviCrimeNet; Europese netwerk van milieuoopsporingsdiensten en Europol .



# Hoe zit het in Nederland?

Uw vragen komen aan de orde:

- ◆ Het politieke kerntakendebat
- ◆ Beleid en strategie
- ◆ Handhaving & opsporing milieu en de actoren.
- ◆ Overzicht, inzicht, analyse
- ◆ Afstemming in taken bevoegdheden en verantwoordelijkheden
- ◆ 'de Salduzomweg' geen probleem in Nederland



# Het politie-kerntaken-debat

Aanpak milieucriminaliteit is een generieke politietaak:

- ◆ Als prioriteit opgenomen in het werkprogramma 'Nederland Veiliger'
- ◆ Onderdeel van de aanpak van ondermijnende criminaliteit, met toepassing van alle middelen die daarbij horen
- ◆ Een specialisme binnen het korps, maar is absoluut niet 'apart'!
- ◆ Een onderwerp dat in alle lagen van de organisatie aandacht vereist.



# Het politie-kerntaken-debat

Milieudelicten hebben niet altijd een direct zichtbare verstoring van de openbare orde en/of de rechtsorde.

Echter:

- ◆ de impact van milieucriminaliteit op de veiligheid en de leefbaarheid van de maatschappij kunnen groot zijn,
  - ◆ de effecten van milieucriminaliteit zijn vaak onomkeerbaar,
  - ◆ het overtreden van milieuregels kan een ernstig ondermijnend effect hebben op het gezag en de legitimiteit van de overheid en op de samenleving als geheel
- 
- ◆ Samengevat: Mens, Milieu en Maatschappij (de 3 M's)

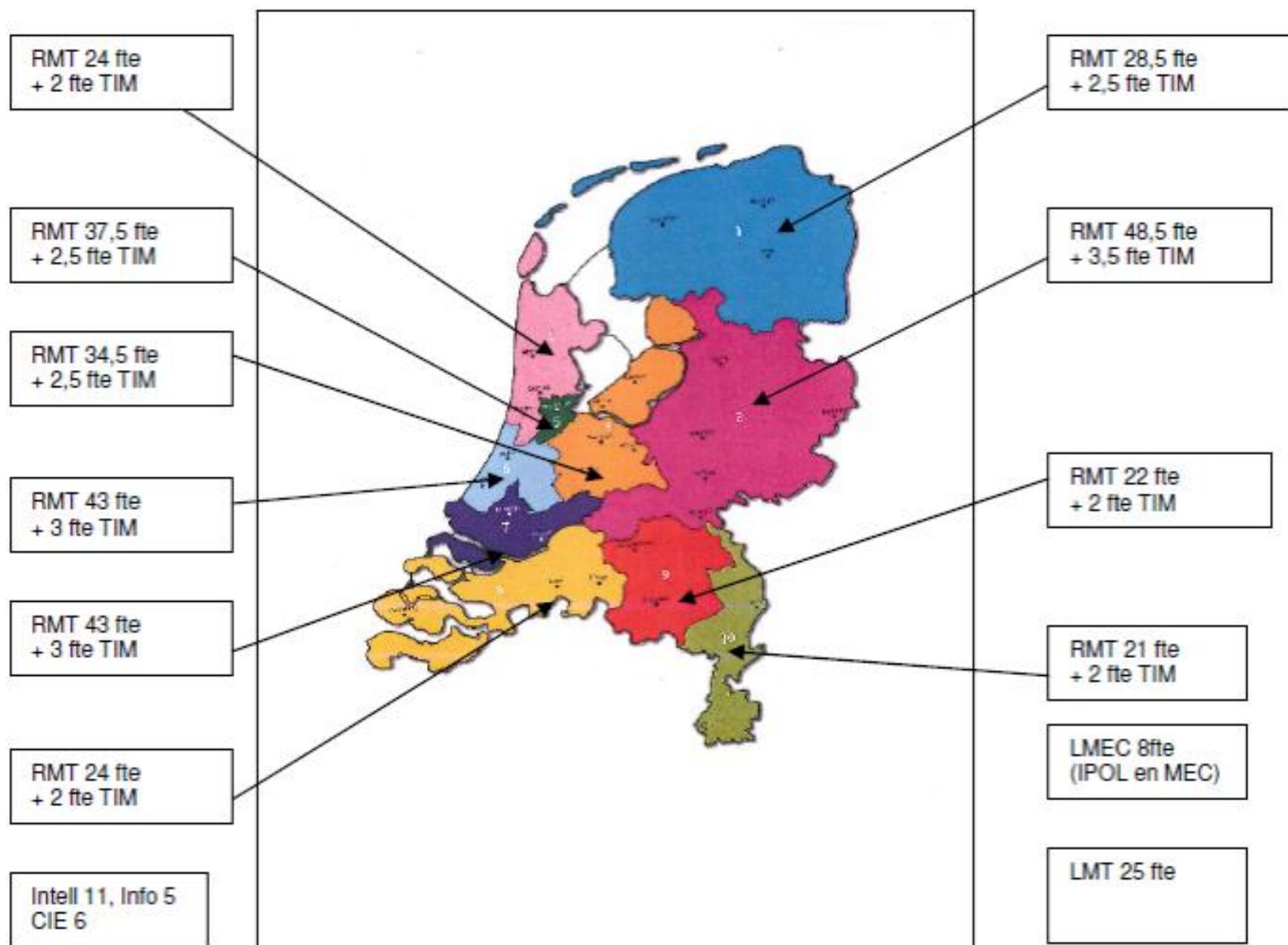


# Visie milieucriminaliteit

- ◆ ernstige (haal-) criminaliteit (inter-)nationaal
- ◆ ernstige bedreiging volksgezondheid en milieu
- ◆ ondermijning
- ◆ georganiseerde criminaliteit
- ◆ maatschappij ontwrichtend
- ◆ level playing field
- ◆ economische schade



# 406 fte politie-milieuopsporing



# 406 fte milieuopsporing

- ◆ 10 rechercheteams (totaal 326 fte)
- ◆ 1 landelijk team (25 fte)
- ◆ Iedere Eenheid informatierecherche (totaal 25 fte)
- ◆ LMEC (8 fte)
- ◆ Landelijk Criminele Informatie (6 fte)
- ◆ Landelijke informatie verzameling (5)
- ◆ Landelijke info verwerkers (5)
- ◆ Landelijke analyse (6)





# Handhaving bij politie

- ◆ 168 basisteams
- ◆ INFRA per eenheid
- ◆ INFRA landelijk
  - water
  - lucht
  - wegen
- ◆ Ca 450 milieuagenten



# Handhaving Milieu

- ◆ Landelijke inspecties:
  - Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
  - Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA)
  - Inspectie Sociale Zaken Werkgelegenheid (ISZW)
- ◆ Rijkswaterstaat
- ◆ Provincies (12) en gemeenten (390)
- ◆ 29 Omgevingsdiensten
- ◆ Douane



# De Aanpak van Milieucriminaliteit

- ◆ Keten-gericht
- ◆ Multidisciplinair
- ◆ Duale handhavingstelsel
- ◆ (bestuur en strafrecht) dwingt tot multidisciplinaire keuzes nationaal en regionaal tot lokaal in de wijk
- ◆ Opsporing als “optimum remedium” als onderdeel van ketenaanpak
- ◆ Informatieproces cruciaal (ketengericht)



# Landelijke Handhaving Strategie LHS

- ◆ Landelijk vastgesteld 4 juni 2014
- ◆ Afspraken over de inzet van strafrecht en bestuursrecht door alle handhavingsinstanties op het omgevingsrecht
- ◆ Doelen zijn het creëren van een gelijk speelveld en het helpen waarborgen van een veilige, gezonde en schone leefomgeving.



# Landelijke Handhaving Strategie LHS

- ◆ Criteria :
  - gevolgen
  - gedrag van de overtreder
  
- ◆ Interventiematrix: noodzakelijke keuze:
  - Hoe wordt er opgetreden: alleen bestuursrechtelijk, bestuurs- én strafrechtelijk, of alleen strafrechtelijk?
  - Welke interventie(s) wordt (worden) ingezet?



# Beleid en strategie Milieucriminaliteit

- ◆ Nationaal DreigingBeeld (NDB per 4 jaar) O.M.
  - bepalend voor prioriteiten en
  - de Nationale Intelligence Agenda (NIA)
- ◆ Milieucriminaliteit prioritering :
  - De Strategische Milieu Kamer (SMK)



# De Strategische Milieu Kamer (SMK): de partners:

- ◆ Openbaar Ministerie Justitie:
  - Hoofdofficier van Justitie van het Functioneel Parket (FP)
- ◆ Politie:
  - Hoofdcommissaris Politie, Portefeuillehouder Milieucriminaliteit Korpsleiding
- ◆ Bestuur: (IPO)
  - Provinciaal Gedeputeerde
- ◆ Nederlandse Voedsel en Waren Autoriteit (NVWA)
  - (plv.) Inspecteur Generaal
- ◆ Inspectie Leefomgeving en Transport (ILT)
  - Inspecteur Generaal
- ◆ Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid (ISZW)
  - Inspecteur Generaal ad hoc in BRZO Thema



# Sturing door de Strategische Milieu Kamer (SMK)

- ◆ optimaliseren van samenwerking binnen het netwerk van strafrechtelijke milieuhandhaving;
- ◆ bevorderen samenwerking van bestuurlijke en strafrechtelijke milieuhandhaving;
- ◆ bevorderen samenwerking met andere partijen binnen / buiten de keten en ook met internationale partners
- ◆ komen tot een gezamenlijke keuze voor de inzet van mensen en middelen bij de (programmatische) milieuhandhaving;
- ◆ optimaliseren van de wijze waarop de opsporing en de vervolging zijn ingericht, zowel via de lijnen van processturing, als via de lijnorganisatie
- ◆ optimaliseren ontwikkeling en inzet van alternatieve en innovatieve opsporing- en vervolgingsmethoden.





# Sturing door de Strategische Milieu Kamer (SMK)

Het Functioneel Parket (FP) van het Openbaar Ministerie maakt jaarlijks afspraken over inzet van de politie en de Bijzondere Opsporingsdiensten bij de aanpak van milieucriminaliteit.

- ◆ Handhavingsarrangementen Bijzondere Opsporingsdiensten van NVWA, ILT, ISW, en FIOD (fiscaal)
- ◆ Resultaat-afspraken Politie



# Resultaatafspraken Politie



## Algemene uitgangspunten

- ◆ het afpakken van het criminele vermogen;
- ◆ de aanpak van facilitators voor georganiseerde criminaliteit;
- ◆ aanpak van criminele samenwerkingsverbanden
- ◆ het tegengaan van misbruik van overheidsgelden
- ◆ de aanpak van integriteitschendingen
- ◆ het bevorderen van de veiligheidscultuur

## Prioritair

- ◆ Co-vergisting
- ◆ EVOA/internationale afvalstromen
- ◆ BRZO



# Resultaatafspraken Politie

NIA-milieu-thema's: kennislacunes tbv gerichte informatie-inwinning

- ◆ CITES
- ◆ Bodem
- ◆ Gewasbeschermingsmiddelen
- ◆ Dierlijke bijproducten
- ◆ Co-vergisting
- ◆ EVOA/internationale afvalstromen
- ◆ BRZO



# Resultaatafspraken Politie

## Aandachtsgebieden

- ◆ vanuit de actualiteit of langere tijd gerichte aandacht .
- ◆ thema's die om nadere verdieping vragen

## Thema's:

- ◆ Scheepsbrandstoffen
- ◆ Asbest
- ◆ Vuurwerk



# Operationele sturing: concept NEST



- ◆ Response to emerging threats in Environmental Security
- ◆ Develop concepts and tools in response to current and emerging threats, such as:
- ◆ National Environmental Security Taskforce (NEST)

## De Milieukamer:

- Landelijk Milieu Officer van Justitie FP
- Politie
- NVWA
- ILT
- Bestuur (in voorbereiding)





# De Milieukamer



De Milieukamer:

Weeg- en stuurploeg: iedere 2 weken bijeen

Sturing op:

- ◆ Onderzoeken
  - preweegdocumenten
  - projectplannen
  - spoedzaken
  - voortgangrapportages
  
- ◆ Informatie-inwinning
  - NIA-milieu
  - Inwinplan Milieucriminaliteit



# De Milieukamer informatie-inwinning

## Het Inwinplan Milieucriminaliteit 2016: 11 thema's

- ◆ **Asbest**
- ◆ **Bodem**
- ◆ **Brzo (Besluit risico's zware ongevallen)**
- ◆ **Cites/natuur**
- ◆ **Co-vergisting**
- ◆ **Dierlijke bijproducten**
- ◆ **(Drink-)water**
- ◆ **EVOA (internationale afvalstromen)**
- ◆ **Gewasbeschermingsmiddelen**
- ◆ **Olie/scheepsbrandstoffen/oliehoudend afvalwater**
- ◆ **Vuurwerk**



# De Milieukamer

## Inwinplan Milieucriminaliteit 2016

**Per thema:**

- ◆ **Beschrijving van het thema**
- ◆ **Focus**
- ◆ **Juridisch kader**
- ◆ **Bronnen activiteiten**
- ◆ **Resultaten**





# Sturen op informatie-inwinning

**Het landelijk Milieu Informatie Overleg (LMO)**

**De informatie-verzamelaars van de Milieukamer-partners**

**LMO:**

- ◆ **1 x per maand bijeen**
- ◆ **11 themagroepen (virtueel / digitaal en fysiek)**
- ◆ **Belast met actief verzamelen van informatie (signalen)**
- ◆ **Maken informatieproducten: pre-weeg documenten**



# Wat doet dan blauw?

Milieutaak is een generieke kerntaak van de politie  
Binnen blauw, dicht bij de burger verankerd

Medewerkers blauw (probleem- en informatiegericht)

- ◆ Signaleren
- ◆ Registreren
- ◆ Verbaliseren eenvoudige milieudelicten



# Wat doet dan blauw?

## Milieuagent (ca 450) spil in milieuhandhavingstaak basisteam

- ◆ De “wijkagent van het milieu”
- ◆ Ondersteunt collega's in blauw
- ◆ Inventariseert frequent milieuproblemen (Omgevingskaart)
- ◆ Informatiebron voor informatie-organisatie
- ◆ Verbinding met uitvoerende partners (gemeente, provincie, Omgevingsdiensten, natuurbeheer, waterschap)
- ◆ Deelname aan Integrale Transport Controles
- ◆ Maakt activiteitenplan en projecten



# Wat doet dan blauw?

- ◆ Deelname aan Integrale Transport Controles



# Wat doet dan blauw? Milieu-activiteitenplan

- ◆ Een jaarkalender met thema's landelijke format
- ◆ Milieuactiviteitenplan met de mogelijkheid om een gelijktijdige inspanning
- ◆ Per team aanvullende activiteiten; “colour locale”
- ◆ Hierbij valt ook te denken aan specifieke programma met partners.
- ◆ Nadere uitwerking vindt plaats in afzonderlijke activiteitenvoorstellen



# Wat doet dan blauw? Milieu-activiteitenplan

## Activiteitenkalender milieu 2015:

	Jan	Feb	Mrt	Apr	Mei	Jun	Jul	Aug	Sep	Okt	Nov	Dec
Bodem												
Mest en Co-vergisting												
Plant&Dier												
Geluid												
Afval												
Vuurwerk												

## Capaciteit in beeld:

**Een voorbeeldberekening indien binnen een regionale omgeving 1800 medewerkers in de BPZ werkzaam zijn verdeeld over 4 districten.**

Indien uitvoering wordt gegeven aan dit Activiteitenplan dan vergt dit een inzet van :

Thema	Inzet district in dagen	Inzet eenheid (totaal) in dagen
Bodem (Nia Thema)	8	32
Mest	6	24
Plant en Dier	4	16
Geluid	4	16
Afval (Nia Thema)	10	40
Vuurwerk	12	48
<b>Totaal</b>	<b>44 mensdagen</b>	<b>176 mensdagen</b>

# OMGEVINGSKAART MILIEU

Programma Milieucriminaliteit  
Landelijk Milieu Expertise Centrum



## Middel voor de milieugent

Om zicht te krijgen op milieuzaken  
die voorkomen in jouw werkgebied

## Milieuproblemen

Een milieuprobleem is een verschijningsvorm die daadwerkelijk een probleem of mogelijk risico vormt in jouw werkgebied.



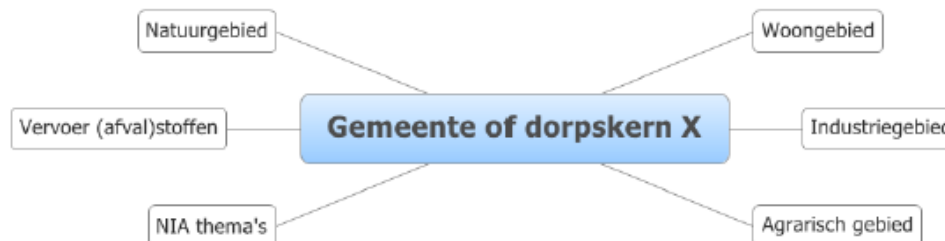
### Hoe maak je een Omgevingskaart Milieu?

Je maakt de Omgevingskaart Milieu (mindmap) in drie stappen. Deze stappen worden hieronder uitgelegd.

#### STAP 1: Maak een gebiedsindeling

Tijdens deze eerste stap open je een mindmap. Je kiest voor het Template 'Central Topic'. De gemeente of dorpskern waar je de Omgevingskaart Milieu voor maakt, benoem je als central topic.

Vervolgens voeg je alleen de gebieden en onderwerpen, die in jouw gemeente of dorpskern voorkomen, toe aan de Omgevingskaart Milieu. Zie voorbeeld hieronder.

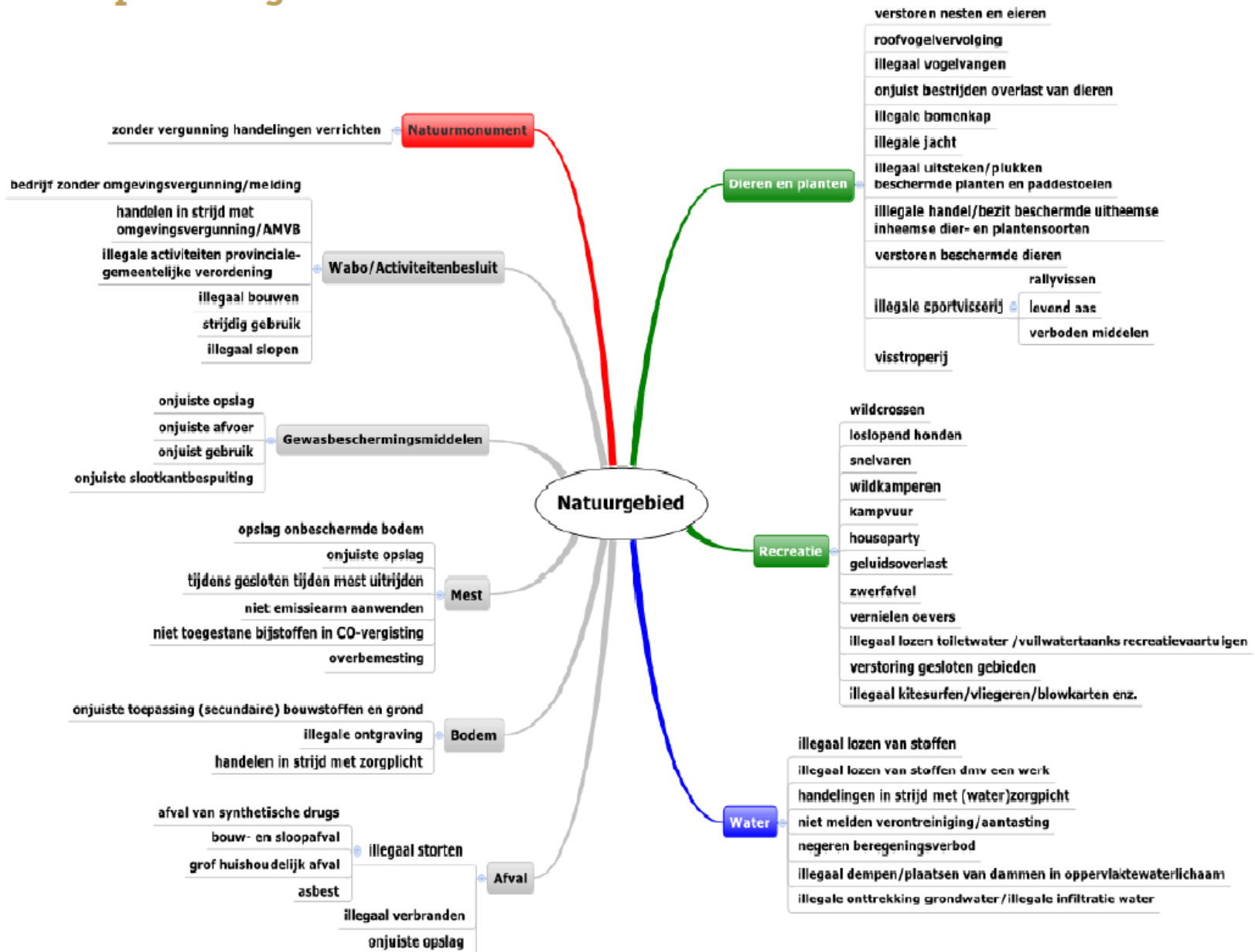


Figuur 1: De basis van je Omgevingskaart Milieu met gebieden en onderwerpen na stap 1

Als er bijvoorbeeld geen natuurgebied in jouw gemeente of dorpskern voorkomt, dan neem je die niet op in de Omgevingskaart Milieu. De NIA-onderwerpen worden altijd opgenomen.



# Mindmap: natuurgebied





wilbert verrekijker.png

**Illegale elektronica-dump ontdekt**

**9000 liter chemisch afval gedumpt bij Moerdijkbrug**

**Asbestketen ontrafeld**

**Gifresten in groente en fruit**

**Jongen overleden door vuurwerkbom**

**Belgisch kernafval in Brabantse klei**

**Agressieve wildjacht**

**Zwaar gif in bluswater Moerwijk**

De “wijkagent van het milieu”  
Als je niet kijkt.....  
Ga je het niet zien!!!!!!

Dank voor uw aandacht!  
Nog vragen?



[roel.willekens@politie.nl](mailto:roel.willekens@politie.nl)